



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ  
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«30» мая 2017 г.

г. Москва

№ 54-3

**Анализ правоприменения требований нормативных правовых актов:  
Технического регламента Таможенного союза «О безопасности  
взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012);  
Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности  
«Правила безопасности при взрывных работах»**

Заслушав доклад начальника отдела по надзору за взрывными работами Управления горного надзора Ростехнадзора А.В. Макарова «Анализ правоприменения требований нормативных правовых актов: Технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012); Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору согласно установленным полномочиям осуществляет функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, в том числе безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Одна из основ обеспечения безопасности при обращении взрывчатых материалов – это нормативно-правовая база и соблюдение установленных требований безопасности.

В последние годы вышли несколько нормативных правовых актов в области промышленных взрывчатых материалов, анализ правоприменения которых рассмотрен в докладе.

1 июня 2014 года вступил в силу технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» ТР ТС 028/2012 (принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 г. № 57).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1447 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» Ростехнадзор определён одним из уполномоченных органов по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента.

В соответствии с требованиями технического регламента Ростехнадзор уполномочен осуществлять выдачу разрешений на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе. Процедуры получения разрешений установлены в разработанном Ростехнадзором «Административном регламенте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе», утверждён приказом Ростехнадзора от 04.08.2014 № 345 (зарегистрирован Минюстом России от 28.01.2015, рег. № 35761). В отличие от ранее выдаваемых разрешений согласно новым требованиям разрешения выдаются конкретному производителю взрывчатых материалов. Такой подход позволяет наиболее полно систематизировать производителей взрывчатых материалов и производимую ими продукцию. На сегодняшний день выдано уже около 500 разрешений.

Другим важным новым требованием в соответствии со статьёй 4 технического регламента является обязательная маркировка взрывчатых веществ, которая должна была вводиться с 1 января 2017.

До последнего времени производители взрывчатых веществ оказались не готовы к решению этой сложной производственной задачи.

Благодаря активной позиции Ростехнадзора и взаимодействию с организациями-производителями взрывчатых веществ, Минпромторгом России, с надзорными органами Республики Казахстан и Республики Беларусь был своевременно подготовлен Перечень взрывчатых веществ, не подлежащих маркировке, а также стал возможен перенос срока вступления в силу требования о маркировке взрывчатых веществ.

Это позволило предотвратить возможность срыва выпуска промышленных взрывчатых веществ и остановки работы горнодобывающих предприятий, осуществляющих добычу с использованием взрывчатых материалов.

Кроме этого, в связи с большим количеством спорных вопросов по содержанию технического регламента в ближайшее время предусматривается разработка проекта изменений. Ростехнадзор выразил готовность принять участие в данной работе.

В 2014 году вступили в силу Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утверждены приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605 (зарегистрирован Минюстом России от 01.04.2014 рег. № 31796) (далее – Правила).

Правила разработаны Ростехнадзором с целью актуализации действовавших требований промышленной безопасности при взрывных работах. Правилами устранены избыточные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности. Существенно сокращено участие Ростехнадзора и его территориальных органов в согласовании разрабатываемой организациями технической и проектной документации по безопасности ведения работ. Тем самым повышена ответственность руководителей организаций, специалистов и исполнителей работ за принимаемые решения и соблюдение требований безопасности.

В течение трёх лет с момента выхода Правил Ростехнадзором осуществлялся сбор и анализ вопросов, предложений и замечаний от поднадзорных организаций и территориальных органов Ростехнадзора.

В настоящее время имеется много проблемных принципиальных вопросов. Так, законодательно не установлены полномочия Ростехнадзора по подготовке персонала для взрывных работ, есть проблемы с порядком проведения приёмочных испытаний взрывчатых материалов и ряд других. Неоднократные попытки разработать законопроект о взрывчатых материалах не увенчались успехом.

В текущем году в соответствии с Планом нормотворчества Ростехнадзора предусмотрено внесение изменений в действующую редакцию Правил. На сегодняшний день проект документа размещён на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), для проведения публичных консультаций.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию об анализе правоприменения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила

безопасности при взрывных работах». Поддержать активную позицию Ростехнадзора в реализации требований Технического регламента.

2. Комиссиям Общественного совета по государственному горному и металлургическому надзору и по вопросам промышленной безопасности в области производства и применения взрывчатых веществ на совместном совещании до 15 июня с.г. обсудить их участие в:

– вопросах реализации требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), а также в подготовке предложений по внесению в него изменений;

– обсуждении вносимых изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах».

Председатель  
Общественного совета  
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев